



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență pentru  
modificarea și completarea Legii nr.27/1994 privind  
impozitele și taxele locale, republicată**

Analizând proiectul de Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.27/1994 privind impozitele și taxele locale, republicată, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.182 din 08.12.1998,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare, modificarea și completarea prevederilor Legii nr.27/1994 privind impozitele și taxele locale, republicată, urmărindu-se asigurarea unei așezări juste a sarcinilor fiscale, ceea ce presupune ca sistemul legal de impuneri să fie subordonat principiului echității pentru toți contribuabilii, concomitent cu necesitatea de protecție a categoriilor sociale cele mai defavorizate.

Caracterul de urgență al situației supusă reglementării este, motivat în Nota de fundamentare prin faptul că noile impozite și taxe urmează a fi aplicate începând cu 1 ianuarie 1999, dată până la care,

autoritățile publice locale, vor trebui să pregătească punerea în aplicare a noilor prevederi.

2. Având în vedere că în cuprinsul părții dispozitive a art.I se menționează faptul că Legea nr.27/1994 a fost republicată, propunem eliminarea din titlul proiectului a acestei mențiuni.

3. Sub aspectul redactării proiectului formulăm următoarele observații:

a) potrivit normelor de tehnică legislativă, când intervenția la care este supus un act normativ presupune atât modificarea cât și completarea acestuia, în normele dispozitive ce vizează fiecare articol în parte, este necesar să se precizeze dacă acesta este supus modificării sau completării.

Astfel, în cadrul **art.I**, la punctele 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 12, 13, 15, 18, 20, 21, 22, 23, 25 și 26, propunem completarea textului cu expresia "se modifică și", inserată înaintea verbului "va avea";

b) În situația în care procedura modificării intervine asupra unui alineat din cadrul unui articol, norma dispozitivă va trebui să debeată cu elementul supus modificării. Conform exigențelor de tehnică legislativă, formula folosită într-o astfel de situație este "Alineatul...al articolului...se modifică și va avea următorul cuprins:"

În acest sens sugerăm reformularea normelor de dispoziție de la punctele: 3, 6, 8, 20, 21 și 22;

Totodată, referindu-ne la pct.3, propunem ca acesta să fie eliminat, deoarece înlocuirea Anexei nr.2 la Legea nr.27/1994 este prevăzută în alin.2 al art.V din proiect, iar **actualul text al alin.2 al art.8 din actul normativ în vigoare prin care se face trimitere la anexă nu necesită a fi modificat.**

De altfel însăși redactarea textului este greșită deoarece introduce în cuprinsul Legii nr.27/1994 a unei sintagme hibrid: "... este redată în Anexa nr.2 la prezenta Ordonanță de Urgență"(!)

c) Precizăm că indicarea elementelor structurale supuse intervențiilor legislative, nu se face prin abrevieri. Ca urmare, în toate cazurile, la punctele 1-26, cuvântul "art." va fi înlocuit prin "articolul";

d) La pct.1, în textul astfel cum a fost modificat, sugerăm să se facă precizarea că anexa la care se face trimitere, face parte integrantă din ordonanța de urgență. În acest sens propunem înlocuirea expresiei "la prezenta ordonanță de urgență", prin sintagma

"care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență". De asemenea, cuvântul "anexa" va fi scris cu literă mică, indicând un substantiv comun.

Aceeași observație o formulăm și pentru textul modificat de la pct.3.

e) la **pct.10**, pentru ca textele modificate să se integreze perfect în structura articolului supus modificării, sugerăm ca fiecare element modificat să fie cuprins între ghilimele, iar cuvântul abreviat "**pct.**" ce precede cifra arabă prin care este identificat punctul respectiv, să fie eliminat, pentru a se păstra modul de marcarea al structurilor din actul normativ supus modificării;

f) la **pct.19**, pentru uniformitate cu dispozițiile similare inserate la alte puncte, cât și în conformitate cu normele de tehnică legislativă, sugerăm ca sintagma "La art.47 se adaugă un alineat ultim" din norma de dispoziție, să fie înlocuită prin "Articolul 47 se completează cu un nou alineat";

**4. La art.III**, pentru o corectă identificare, propunem ca textele enumerărilor să fie marcate, în locul liniuțelor, cu literele mici ale alfabetului, iar după titlul actelor normative invocate să se facă precizarea numărului și datei Monitorului Oficial în care au fost publicate sau republicate. De asemenea, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, în cazul în care un act normativ a fost republicat, nu mai este necesară mențiunea "modificată, rectificată", atunci când aceste evenimente legislative au intervenit **înaintea republicării**.

Aceeași observație o formulăm și pentru subpunctele cuprinse la **art.IV**.

**5. La art.IV** semnalăm că Legea nr.129/1996 a fost abrogată, integral, prin Ordonanța de Urgență nr.12/1998, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.245/1998 și, ca urmare, articolul invocat **nu poate fi menținut în vigoare**. Ca urmare, propunem eliminarea textului de la ultima liniuță din cadrul art.IV.

De asemenea, pentru o identificare corectă, sugerăm completarea denumirii ordonanțelor prevăzute la liniuțele doi și trei, prin cuvântul "Guvernului" inserat după "Ordonanța".

**6.** Deoarece, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, se recomandă formulări de genul celei prevăzute în alin.1 al art.V din proiect, propunem eliminarea acestei dispoziții sau, în măsura în care

inițiatorii au avut în vedere și abrogarea altor prevederi legale, **menționarea expresă** a acestora.

7. Întrucât alin.2 al art.V cuprinde o teză distinctă, referitoare la înlocuirea anexelor nr.1 și nr.2 ale Legii nr.27/1994, față de dispozițiile primului alineat al art.V, propunem ca acest text să formeze obiectul unui punct distinct în cuprinsul art.I pentru a cărei formulare propunem următoarea redactare :

"... Anexele nr.1 și nr.2 ale Legii nr.27/1994, republicată, se înlocuiesc cu anexele nr.1 și nr.2 care fac parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență".

8. Având în vedere că ordonanța de urgență va fi supusă aprobării Parlamentului, sugerăm ca republicarea Legii nr.27/1994 să fie făcută după această aprobare.

Din acest motiv, propunem eliminarea art.VI din proiect.

**PREȘEDINTE**

*Valer Dorneanu*  
**Valer DORNEANU**



București

Nr. 980. 14 xu 98